AJUNTAMENT
DE CRIEXELL

ESCRIT D'ESMENES AL PROJECTE DE LA PLANTA SOLAR FOTOVOLTAICA "CREIXELL II"

Antecedents:

D'acord amb l'anunci publicat al DOGC nº 9669, de 20 de maig de 2026, es sotmet a informació pública la sol·licitud d'autorització administrativa prèvia, autorització administrativa de construcció, autorització del projecte d'actuació específica d'interès públic en sòl no urbanitzable i avaluació d'impacte ambiental del **Projecte de la planta solar fotovoltaica PSFV "Creixell II"**, de 4,62 MW sobre terreny en sòl no urbanitzable, al terme municipal de Creixell, i la seva infraestructura d'evacuació amb línia soterrada a 25 kV, al terme municipal de Creixell, a la província de Tarragona (exp. FUE-2024-04133000).

Fonaments de dret:

D'acord amb el que disposa l'article 15.1 del Decret llei 16/2019, l'òrgan competent en matèria d'energia i els òrgans competents en matèria d'agricultura, paisatge, medi ambient, urbanisme i cultura han de comprovar, en el termini d'un mes, la suficiència i la idoneïtat de la documentació aportada per la persona promotora. En aquest cas, INSPIRA ENERGIA SL, amb domicili social al carrer Doctor Trueta 183, 9-5, 08005 de Barcelona.

Documentació aportada:

- **Projecte d'actuació específica (PAE)** de la PSFV "Creixell II"
  - Annex 1. Estudi d'Impacte i Integració Paisatgística
  - Annex 2. Anàlisi de les afectacions agràries
  - Annex 3. Document ambiental (s'inclou com a document independent)
  - Annex 4. Projecte tècnic
  - Annex 5. Avaluació del risc d'incendi forestal
  - Annex 6. Memòria de prospecció arqueològica superficial
- **Projecte tècnic** de la PSFV "Creixell II"
- **Document ambiental**, comú per a la PSFV "Creixell I" i PSFV "Creixell II".
  - Annex 1. Projectes tècnics (s'inclou dins del PAE)
  - Annex 2. Estudi d'Impacte i Integració Paisatgística (s'inclou dins del PAE)
  - Annex 3. Anàlisi de les afectacions agràries (s'inclou dins del PAE)
  - Annex 4. Avaluació del Risc d'Incendis (s'inclou dins del PAE)
  - Annex 5. Estudis d'Afectació al Patrimoni Cultural (s'inclou dins del PAE)
  - Annex 6. Estudi previ de fauna

Valoració de l'expedient:

El Projecte de la planta solar fotovoltaica (PSFV) "Creixell II" preveu una instal·lació en un única parcel·la cadastral situada en el paratge de les Morisques, a ponent de l'autopista AP-7 i a tocar del límit municipal de la Pobla de Montornès. La zona està caracteritzada per un cultiu de garrofers en actiu, que es reparteixen en diverses terrasses separades entre elles per marges de pedra seca. A l'est de la planta, ja al terme de la Pobla de Montornès, s'hi localitza la urbanització Poblamar.



Cultiu de garrofers a l'àmbit de la PSFV "Creixell II". Font: EIIP

La instal·lació proposada contempla un total de 7.406 mòduls fotovoltaics sobre blocs de formigó prefabricats i 14 inversors. També preveu la construcció d'una línia elèctrica subterrània de mitja tensió de 1.607 metres de longitud que unirà un Centre de Transformació amb un Centre de Mesura, que connectarà la PSFV "Creixell II" amb la PSFV "Creixell I", i aquesta a la xarxa elèctrica que gestiona E-Distribución Redes Digitales SLU.

Per altra banda, el Projecte de la PSFV "Creixell II" informa que la documentació aportada ha estat revisada per la Secretaria d'Agenda Rural, pels Serveis Territorials d'Urbanisme, pel Serveis Territorials de Cultura i finalment per l'Oficina Territorial d'Acció i Avaluació Ambiental; i que les seves determinacions han estat incorporades en el document amb data de desembre de 2025, que es sotmet a informació pública.

Tot i que el projecte és coherent amb la normativa urbanística i sectorial, així com amb la guia "*Criteris per a la implantació de plantes solars fotovoltaiques en el sòl no urbanitzable a Catalunya*", aprovada pel Departament de Territori de la Generalitat de Catalunya, aquest Ajuntament fa les següents esmenes al Projecte de la PSFV "Creixell II" atenent a que es preveu afectar substancialment una parcel·la de 8,8 Ha de garrofers, considerats un Paisatges d'Atenció Especial pel Catàleg de Paisatge del Camp de Tarragona.

1. Conservació del paisatge del garrofer

El Projecte de la PSFV "Creixell II" conté, en diferents documents: "*La instal·lació dels panells solars sobre el terreny es preveu aprofitant la geomorfologia de la parcel·la ocupada. Per tant, no es preveuen moviments de terres, únicament anivellaments puntuals associats principalment a la instal·lació del centre de transformació, del centre de mesura i al pas de les rases de cablejat. Tampoc hi haurà aportació externa de terra ni cap abocament.*"

Per altra banda, l'apartat "8. Avaluació de les afectacions agràries" del EIIP diu, que no es preveu cap afectació a vegetació natural: "*Els terrenys de la PSFV són majoritàriament camps de cultiu de garrofers, sense vegetació natural a destacar degut al propi maneig de l'activitat agrícola.*"

Això no obstant, a l'apartat 4.7.2. de l'Estudi d'Impacte i Integració Paisatgística (EIIP), sobre l'anàlisi de transformacions sobre la vegetació, es diu que: "*Tots els individus de garrofer que no es vegin afectats per la instal·lació de la PSFV es mantindran, cosa que facilitarà que aquests actuïn de filtre visual. Així mateix, es reforçarà la vegetació arbustiva al tram situat entre el tancament i la carretera de Clarà, així com una plantació d'oliveres al extrem sud-oest de la planta, en contacte amb la urbanització Poblamar*."

També, en el capítol "5.2 Mesures paisatgístiques" de l'EIIP, on es descriuen les plantacions arbòries i arbustives previstes:

> *Es preveuen plantacions arbustives en el tram de tancament perimetral situat a entre el tancament perimetral i la carretera de Clarà. Així mateix, es preveu la plantació d'oliveres a la zona de contacte entre la PSFV i la urbanització Poblamar per a minimitzar l'efecte sobre les primeres edificacions.*
>
> *Es preveu una densitat mitjana de 1 planta per metre lineal de tanca [...]*
>
> *Es durà a terme una sembra d'espècies herbàcies entre les tires dels panells, per tal de reduir el risc d'erosió, l'impacte visual i paisatgístic de la nova instal·lació i afavorir tant la biodiversitat com l'escorrentia superficial i la bona permeabilitat del terreny.*
>
> *Es preveu mantenir els peus arboris de garrofer de les zones que no s'afectin per la implantació. L'objectiu és afavorir el filtre visual (reduir la visibilitat) i crear un espai de transició entre la tanca i l'exterior. Veure plànol de mesures del PAE.*

Finalment, en la documentació gràfica que acompanya el Projecte de la PSFV "Creixell II" es veu clarament com la implantació de la tanca i dels panells fotovoltaics implica la tala o reubicació de l'arbrat existent. Aquest no és un fet insòlit, però sorprèn que el projecte no ho menciona específicament.

De fet, en el Projecte de la PSFV "Creixell I", ubicada a l'altre costat de la carretera i de característiques pràcticament idèntiques al projecte "Creixell II", es menciona "*un desbrossament en les zones que siguin necessàries, que inclou arrencar arbustos de gran mida i la tala d'arbres existents*" en els capítols dedicats a moviments de terres.



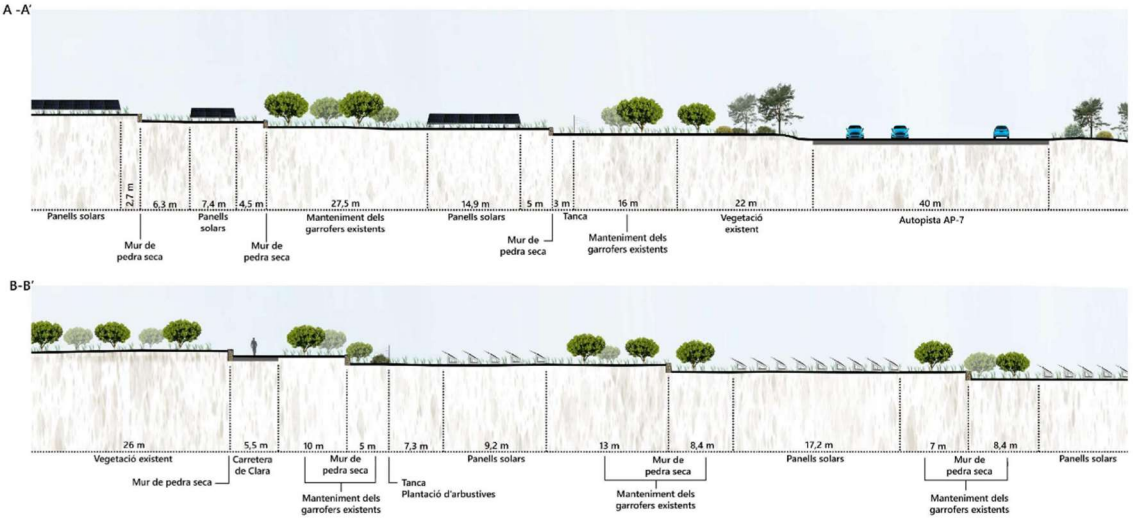
Planta d'estat actual i planta de projecte. Font: PAE



Estimació d'arbres eliminats en vermell. Font: Elaboració pròpia a partir de la planta actual/projecte

A partir dels plànols anteriors, un càlcul aproximat estima que, del total de 296 arbres existents dins l'àmbit, la PSFV preveu l'eliminació de 193, la qual cosa representa més del 65%. No es pot saber amb seguretat quants d'aquests arbres són garrofers però, en tot cas, sorprèn novament que el projecte "Creixell II" no ho esmenti com a treballs a realitzar dins l'àmbit.

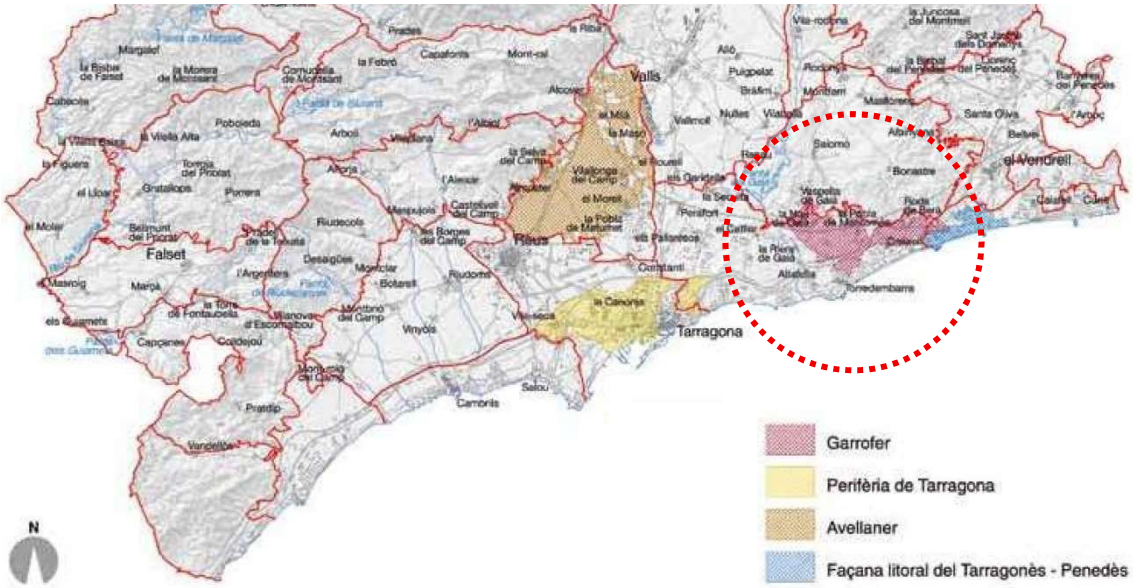
Finalment, a les seccions tipus s'observa que a les franges on hi ha plaques fotovoltaiques (etiquetades gràficament com a "panells solars") no s'hi preveuen arbres, mentre que aquelles franges on hi ha arbres s'etiqueten com "manteniment dels garrofers existents". Novament, implícitament s'entén que cal eliminar els garrofers existents allà on es preveuen plaques.



Seccions tipus. Font: EEIP

Per tant, tot i que la descripció dels moviments de terres no contempla la tala d'arbres existents i a l'avaluació de les afectacions agràries no es contemplen els garrofers com a vegetació natural (i per tant no es tenen en consideració) pels plànols i seccions PAE, així com a les seccions i infografies de l'EIIP, resulta evident que el Projecte PSFV "Creixell II" implica afectar molts exemplars de garrofers.

El Catàleg de Paisatge del Camp de Tarragona identifica el paisatge del garrofer com un dels Paisatges d'Atenció Especial. Les seves àrees més extenses es localitzen a les unitats de paisatge situades a l'extrem sud-oriental del Camp de Tarragona: el Baix Gaià, la Plana del Baix Penedès i el Litoral del Penedès. Per tant, té molta presència dins del municipi de Creixell i constitueix l'entorn paisatgístic a on s'ublica el Projecte PSFV "Creixell I".



Paisatges d'Atenció Especial. Font: Catàleg de Paisatge del Camp de Tarragona

Dins del capítol “Protecció, gestió i ordenació del paisatge”, el Catàleg de Paisatge del Camp de Tarragona diu, sobre el paisatge del garrofer:

> *L'evolució d'aquest paisatge d'atenció especial hauria de complir també els objectius de qualitat paisatgística per a tot l'àmbit del Camp de Tarragona* [que es presenten a continuació]. *També cal tenir en compte els aspectes següents:*
>
> - *Reconèixer que el paisatge del garrofer té un valor propi que va més enllà del productiu. Forma part dels paisatges viscuts per una part significativa de la població del litoral del Camp de Tarragona i constitueix una de les poques mostres d'aquest tipus de paisatge mediterrani a casa nostra. Per aquest motiu, cal fomentar accions de restauració, millora i valoració del paisatge del garrofer, principalment dels camps adjacents a les àrees urbanes, per l'alt índex d'exposició visual a què estan sotmesos.*
> - *Identificar les àrees de conreu del garrofer amb més valor paisatgístic en funció de la seva extensió; diversitat d'elements i estructures; posició estratègica; valors culturals, estètics i identitaris que serveixin de base per a valorar-los.*
> - *Delimitar acuradament el paisatge del garrofer i aprofitar les figures jurídiques supramunicipals per potenciar-lo.*
> - *Inventariar els elements del patrimoni construït del paisatge del garrofer (construccions, marges, feixes i tanques, entre altres) i les seves mostres més excepcionals en el Camp de Tarragona per tal d'avaluar-ne l'estat i preservar-los.*
> - *Mantenir i potenciar els corredors agrícoles formats per camps de garrofers de tal manera que funcionin com a zones lliures entre els espais construïts aïllats i els nuclis urbans del litoral.*
> - *Els camps de garrofers han de mostrar-se a la població, és a dir, han de ser perceptibles per les persones que viuen a la comarca o que hi transiten i la visiten, com un paisatge atractiu, obert i acollidor que convida a la descoberta.*
> - *Mantenir els antics camins agrícoles tot facilitant-ne la senyalització i aprofitar-los com a itineraris turístics i de promoció de rutes de descoberta del paisatge del garrofer.*
> - *Incloure el paisatge del garrofer i els principals miradors del paisatge del garrofer en la xarxa d'itineraris d'interès paisatgístic de la zona, siguin rodats o no.*
> - *Senyalitzar les carreteres T-202, T-211 i TV-2041 que creuen el paisatge del garrofer amb indicacions prou clares per remarcar-lo com un element d'identitat del litoral de Tarragona.*
> - *Reparar, substituir o retirar progressivament els elements en estat precari dels entorns de la xarxa viària que creua aquest paisatge.*
> - *Habilitar mecanismes i incentius econòmics adreçats als propietaris perquè restaurin i/o rehabilitin els habitatges i construccions i mantinguin els elements característics de l'arquitectura tradicional.*
> - *Impulsar fórmules de custòdia del territori entre propietaris privats i entitats de custòdia per a la gestió responsable del paisatge del garrofer al litoral de Tarragona amb una implicació activa de la societat civil.*

Per altra banda, el Catàleg de Paisatge del Camp de Tarragona estableix un total de 21 Objectius de qualitat paisatgística (OQP), tres dels quals son d'especial incidència pel Projecte de PSFV:

- *OQP-3. Unes urbanitzacions endreçades, amb perímetres nítids i amb qualitat paisatgística*

  → Aquest OQP afecta sobretot a la urbanització Poblamar, ubicada a 15 metres del límit del Projecte PSFV "Creixell II". Aquesta urbanització pertany al municipi de La Pobla de Montornès i, per tant, no és objecte d'aquest Ajuntament.

- *OQP-12. Uns parcs eòlics i parcs solars fotovoltaics, planificats amb visió de conjunt a escala regional i implantats d'acord amb els elements que configuren el paisatge*

  → Un dels seus criteris és: "*Evitar, en la mesura que sigui possible, l'afectació i el desboscament de masses forestals i de conreus agrícoles arboris per a la implantació de parcs eòlics i solars.*"

- *OQP-17. Un paisatge del garrofer que generi espais agrícoles de qualitat en espais agrícolament marginals a partir del treball de la pedra seca, conservat com a referent estètic i identitari del litoral mediterrani tarragoní, i que creï espais tampó/de transició entre els espais urbanitzats i els espais naturals.*

  [...] El paisatge secular del garrofer està en retrocés per la fragmentació del territori que comporta l'expansió de l'espai urbanitzat en el litoral del Camp de Tarragona. En aquest context la preservació del paisatge del garrofer té un valor estratègic. El seu manteniment pot evitar la conurbació d'amplis sectors del litoral i del prelitoral del Camp, a més de salvaguardar un paisatge agrari de gran valor cultural i estètic, que forma part de la identitat, el sentit de lloc i l'imaginari paisatgístic de les terres litorals de Tarragona. El paisatge del garrofer té un valor propi que va més enllà del productiu. Forma part dels paisatges viscuts per una part significativa de la població del litoral del Camp de Tarragona i constitueix una de les poques mostres d'aquest tipus de paisatge mediterrani a casa nostra.

  Criteris de l'OQP-17:

  - *Fomentar accions de restauració, millora i valoració del paisatge del garrofer, principalment dels camps adjacents a les àrees urbanes, atès l'alt índex d'exposició visual a què estan sotmesos.*
  - *Mantenir i valorar els corredors agrícoles formats per camps de garrofers que s'interposin entre les peces aïllades d'espai construït i entre els nuclis urbans del litoral del Camp de Tarragona.*
  - *Garantir l'accés als paisatges del garrofer, que han de mostrar-se a la població del Camp de Tarragona com un paisatge atractiu, obert i acollidor, que convida a la descoberta.*
  - *Mantenir els antics camins agrícoles tot facilitant-ne la senyalització i aprofitament com a itineraris turístics i de promoció de rutes de descoberta del paisatge del garrofer.*

Accions de l'OQP-17:

- *Identificar les àrees de conreu del garrofer amb més valor paisatgístic en funció de la seva extensió; diversitat d'elements i estructures; posició estratègica; valors culturals, estètics i identitaris que serveixin de base per a establir les àrees susceptibles de ser preservades.*
- *Inventariar els elements del patrimoni construït tradicional del paisatge del garrofer (marges, feixes, tanques, tècniques tradicionals) i les seves mostres més excepcionals en el Camp de Tarragona per tal d'avaluar-ne l'estat i preservar-los.*
- *Potenciar el valor del paisatge del garrofer mitjançant plafons interpretatius situats en els principals miradors del paisatge del garrofer. Aquests miradors són: La riera de Gaià (pujol Rodó) i Calafell (turó de la Font, castell de Calafell)*
- *Senyalització de les carreteres T-202, T-211 i TV-2041 que creuen el paisatge del garrofer amb indicacions de la seva existència i com a element d'identitat del litoral de Tarragona.*
- *Habilitar mecanismes i incentius econòmics adreçats als propietaris per a la restauració i/o rehabilitació dels habitatges i construccions i el manteniment dels elements característics de l'arquitectura tradicional.*
- *Impulsar fórmules de custòdia del territori entre propietaris privats i entitats de custòdia per a la gestió responsable del paisatge del garrofer al litoral del Camp de Tarragona amb una implicació activa de la societat civil.*

Per tot plegat, es considera incompatible la conservació i potenciació del paisatge del garrofer, que prescriu el Catàleg de Paisatge del Camp de Tarragona, amb l'afectació del exemplars de garrofers existents dins l'àmbit del Projecte PSFV "Creixell II".

En aquest sentit, es considera que a) el Projecte PSFV "Creixell II" ha de definir exactament quines afectacions es produeixen sobre els garrofers existents dins l'àmbit, i b) en cas de ser eliminats, cal buscar un nou àmbit per ubicar una PSFV.

Novament, cal tenir present que un dels criteris de l'Objectiu de Qualitat Paisatgística nº12 del Catàleg de Paisatge del Camp de Tarragona és: "*Evitar, en la mesura que sigui possible, l'afectació i el desboscament de masses forestals i de conreus agrícoles arboris per a la implantació de parcs eòlics i solars.*".

Si el projecte decideix preveure el trasplantament dels exemplars de garrofers afectats, cal tenir present que aquest és un procés complicat i costós degut a les seves arrels profundes. Caldria que el projecte descrivís i pressupostés aquesta actuació, així com preveure un seguiment i la plantació de nous exemplars, en cas que els trasplantats no sobrevisquin.

2. Completar el Pla de desmantellament

El PAE de la PSFV "Creixell II" inclou, en el seu apartat 3.8 [*nota: l'EIIP diu que és l'apartat 2.9*], un Pla de desmantellament de la instal·lació:

Per el desmantellament del projecte, esperem que no calgui mai i que pugui mantenir-se la planta actualitzada amb el pas dels anys, però en cas d'arribats a la necessitat del desmantellament es realitzarà en dues fases.

- *Fase inicial, desmuntatge de panells i la seva paletització, desmuntatge de suports estructurals incoats al terreny i finalment retirada de cablejat elèctric i la seva paletització.*
- *La fase final és la contractació de una empresa gestora de residus autoritzada per tal que retiri els panells i les estructures metàl·liques i que revaloritzi el residus.*

Aquest Pla de desmantellament està pressupostat en 45.885 (+IVA, any 2024) en el PAE però en 93.315 € (+IVA, any 2025) en el Projecte tècnic (annex 4 del PAE). Caldria revisar aquests preus.

És important destacar que el Projecte PSFV "Creixell II" no preveu restituir els terrenys al seu estat original en el seu Pla de desmantellament. Cal dir que el PAE i l'EIIP sí que mencionen aquesta restitució a la pàgina 26 i 64, respectivament, però el Projecte tècnic no el contempla ni està previst en el pressupost.

L'article 19 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables, estableix que:

Article 19. Garantia de restitució dels terrenys al seu estat original

19.1 La persona promotora d'un parc eòlic o d'una planta solar fotovoltaica resta obligada a restituir els terrenys al seu estat original en finalitzar l'activitat. Amb la finalitat d'assegurar el compliment de l'obligació, ha de constituir una garantia suficient, per alguna de les formes admeses en la legislació de contractes del sector públic, a disposició del Departament competent en matèria d'urbanisme. La resolució que aprovi el projecte d'actuació específica corresponent n'ha de fixar l'import i el termini per constituir-la. L'import de la garantia es fixa considerant el cost real del desmantellament. Aquesta garantia consta en l'autorització substantiva en matèria d'energia.

En el cas que s'afegeixi una instal·lació d'emmagatzematge a un parc solar o eòlic que ja hagi dipositat la garantia de desmantellament, l'import d'aquest s'ha d'actualitzar en el tràmit d'informe preceptiu de la Comissió Territorial d'Urbanisme i incorporar el cost de desmantellament de la instal·lació d'emmagatzematge.

19.2 L'eficàcia del projecte d'actuació específica resta demorada fins a la constitució de la garantia a què fa referència l'apartat 19.1 anterior. La manca de constitució de la garantia en el termini fixat comporta que l'aprovació del projecte d'actuació específica resti sense efecte.

Conseqüentment, es considera que cal completar el Pla de desmantellament per incloure els mesures ambientals, tècniques i econòmiques per restituir l'àmbit de la PSFV "Creixell II" al seu estat original, tal i com estableix l'article 19 del Decret llei 16/2019.