AJUNTAMENT
DE CRIEXELL

ESCRIT D'OBJECCIONS A LA RESPOSTA DEL PROMOTOR A LES ESMENES DEL PROJECTE DE LA PLANTA SOLAR FOTOVOLTAICA "CREIXELL I"

Antecedents:

En el marc de la tramitació del **Projecte de la planta solar fotovoltaica "Creixell I**", aquest Ajuntament va emetre esmenes a la sol·licitud d'autorització administrativa prèvia, autorització administrativa de construcció, autorització del projecte d'actuació específica del Projecte de la PSFV "Creixell I" (expedient FUE-2024-03926143).

Amb registre d'entrada 4909/2026, a través dels Serveis Territorials a Tarragona del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica de la Generalitat de Catalunya, aquest Ajuntament ha rebut la resposta de la promotora INSPIRA ENERGIA SL a les esmenes presentades.

Segons les indicacions dels Serveis Territorials a Tarragona i, d'acord amb l'article 127 del Reial Decret 1955/2000, d'1 de desembre, aquest Ajuntament disposa de vuit dies per manifestar la seva conformitat o fer les objeccions oportunes a la resposta rebuda.

Valoració de les respostes rebudes:

1. Protecció del bosc de La Miquelina (Hàbitat d'Interès Comunitari 9540)

Tal i com s'argumentava a l'escrit d'esmenes al Projecte de la PSFV "Creixell I" presentat per aquest Ajuntament, la implantació de la PSFV implica la tala de tots els arbres existents dins els àmbits on es preveuen panells fotovoltaics. En aquest sentit, l'Ajuntament demanava eliminar l'àmbit de la PSFV que queda dins del Bosc de La Miquelina ja que està delimitat com a Hàbitat d'Interès Comunitari 9540 – Pinedes mediterrànies (no prioritari).

> *"Pel que fa a l'afectació d'una zona amb coberta forestal, cal precisar que el caràcter forestal del terreny no constitueix, per si mateix, un impediment per a la implantació d'una planta solar fotovoltaica. Així ho estableix expressament l'article 7.2 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables:* "El caràcter agrícola o forestal del terreny no constitueix, per si mateix, un obstacle per a la seva implantació, sempre que es respectin els criteris de l'apartat anterior." *Aquests criteris —no afectació significativa sobre l'entorn, el patrimoni natural i la biodiversitat; adequació a la planificació territorial i de paisatge; i minimització de l'impacte dels accessos i de la línia d'evacuació— són precisament els que es tenen en compte, i respecte als quals es preveuen les corresponents mesures preventives i compensatòries, en el disseny del Projecte."*

Si bé és cert que l'article 7.2 del Decret Llei 16/2019 estableix que la naturalesa forestal del sòl no és un impediment absolut per a la implantació de PSFV, la resposta del promotor ja indica que el mateix article ho condiciona a respectar els requisits de l'article 7.1, entre els quals hi ha "*no afectació significativa sobre l'entorn d'influència, sobre el patrimoni natural, la biodiversitat i sobre el patrimoni cultural*" i "*Adequació a les directrius i els objectius d'ordenació territorial i de paisatge*".

En aquest sentit, la tala d'una massa forestal inventariada com a Hàbitat d'Interès Comunitari constitueix un impacte directe i significatiu sobre el patrimoni natural, protegit per la Llei 42/2007, del Patrimoni Natural i de la Biodiversitat.

> *"El document "Criteris per a la implantació de plantes solars fotovoltaiques en el sòl no urbanitzable a Catalunya"* [...] *identifica expressament els* "antics espais de conreu, avui enbosquinats" *com una de les zones prioritàries per a la implantació de PSFV (apartat 5.2.a.VII), en descriure'ls com "*terrenys de conreu abandonats per manca de valor productiu, sovint espais de transició entre el sòl agrícola productiu i els espais de valor natural reconegut*", aptes per a la implantació "*en funció de la seva localització, sempre i quan no puguin assolir funcions de connexió*". Aquest és exactament el cas de l'àmbit objecte d'aquesta esmena: un antic conreu abandonat l'any 1962 i posteriorment recolonitzat per vegetació forestal, sense que consti que exerceixi funcions de connectivitat ecològica rellevants. Per tant, d'acord amb els propis criteris interpretatius de la Generalitat, aquest àmbit s'hauria de considerar una zona prioritària i no un espai a excloure."*
>
> *"Cal assenyalar que l'HIC 9540 és un hàbitat no prioritari i d'àmplia presència tant a l'entorn del projecte com a la resta de la demarcació de Tarragona i del territori català."*

Tot i que, efectivament, l'àmbit en qüestió és un antic conreu abandonat l'any 1962 i posteriorment recolonitzat per vegetació forestal, el fet que actualment estigui identificat com un Habitat d'Interès Comunitari fa que aquest no sigui el paradigma de "zona prioritària" segons el document "*Criteris per a la implantació de plantes solars fotovoltaiques en el sòl no urbanitzable a Catalunya*". En aquest sentit, l'antic ús agrícola del sòl en qüestió no eximeix el paratge de la seva realitat ecològica actual, ja que la successió ecològica de més de 60 anys ha consolidat un hàbitat de valor reconegut.

Per altra banda, tot i que l'HIC-9540 sigui un hàbitat no prioritari, constitueix igualment un d'hàbitat protegit per la Unió Europea a través de la Directiva Hàbitats (Directiva 92/43/CEE). L'article 2 d'aquesta Directiva estableix que el seu objectiu és "garantir la biodiversitat mitjançant la conservació dels hàbitats naturals i de la fauna i flora salvatges al territori", així com "mantenir o restaurar en un estat de conservació favorable hàbitats naturals i espècies salvatges de fauna i flora d'interès comunitari".

Per tant, el fet que l'HIC 9540 no tingui caràcter prioritari no eximeix el promotor de l'obligació de conservar-lo i evitar-ne la destrucció, sobretot quan existeixen alternatives d'implantació dins les mateixes parcel·les afectades per la implantació de la PSFV.

> *"El requeriment formulat per l'Oficina Territorial d'Acció i Avaluació Ambiental (OTA) no consisteix a modificar la implantació prevista del projecte, sinó a completar, amb caràcter*

previ a l'emissió de l'Informe d'Impacte Ambiental, la valoració de la superfície real de l'HIC 9540 afectada (tant en l'àmbit directe d'implantació com en la franja de prevenció d'incendis de 25 m). Un cop determinada aquesta superfície, es definiran les mesures compensatòries corresponents a l'afectació directa i indirecta de l'hàbitat, en els termes que fixi l'òrgan ambiental competent."

"Es considera que no és procedent eliminar l'àmbit afectat del PSFV, sinó donar compliment al requeriment de l'OTA mitjançant la precisió de la superfície d'HIC afectada i l'establiment de les mesures compensatòries corresponents."

La resposta del promotor argumenta que l'afectació a l'Hàbitat d'Interès Comunitari 9540 pot ser resolta directament mitjançant mesures compensatòries. Aquest enfocament vulnera la **jerarquia de mitigació** present a l'article 1 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental. En aquest sentit, les bases que han de regir l'avaluació ambiental dels plans, programes i projectes que puguin tenir efectes significatius sobre el medi ambient inclou "*l'establiment de les mesures que permetin prevenir, corregir i, si s'escau, compensar els efectes adversos sobre el medi ambient.*"

Per altra banda, el document "Estratègia del patrimoni natural i la biodiversitat de Catalunya 2030" redactat per la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural del Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya defineix aquesta jerarquia de mitigació com: **"***Eina per limitar en la mesura del possible els impactes negatius dels projectes de desenvolupament. Implica l'establiment de la següent seqüència pel que fa l'aplicació de les mesures de mitigació: la prevenció, la minimització, la correcció i per últim la compensació dels impactes."*

Aquest mateix document, dins de l'àmbit d'actuació "Conservació dels components del patrimoni natural en el context del canvi global", estableix el següent objectiu estratègic i objectiu operatiu:

- ***Objectiu estratègic 2.3:*** *Enfortir la gestió preventiva i evitar la pèrdua neta de biodiversitat en l'àmbit de l'avaluació ambiental*
  [...] *Caldrà atendre les necessitats que es generin dels processos de transició energètica i el canvi cap a un model basat en les energies renovables a Catalunya. Els projectes que se'n derivin hauran de desenvolupar-se garantint la integritat del patrimoni natural i, en tots els casos, generar les compensacions necessàries per aconseguir la compatibilitat amb la conservació de la biodiversitat mitjançant la jerarquia de mitigació, la "no pèrdua neta" i el guany net.*
- ***Objectiu operatiu 2.3.1:*** *Millorar l'efectivitat de l'avaluació ambiental i consolidar l'aplicació de la jerarquia de mitigació*

D'acord amb aquesta jerarquia de mitigació, la compensació és l'últim recurs i només hauria de ser admissible quan s'ha demostrat que l'impacte és inevitable i no existeix cap solució tècnicament o espacialment viable, dins el total de 20,04 hectàrees de parcel·les afectades per la instal·lació de la PSFV, que no tingui una cobertura forestal consolidada i inventariada com a l'Hàbitat d'Interès Comunitari.

Per tot l'exposat, i atenent als objectius de la Directiva 92/43/CEE, aquest Ajuntament reitera la necessitat de preservar l'Hàbitat d'Interès Comunitari 9540 i, per tant, torna a formular les esmenes següents:

1. Que la implantació dels panells solars (que requereix la tala d'arbres i grans arbusts existents, tal i com reconeix la documentació del projecte) exclogui totalment l'ocupació directa de la superfície delimitada com a HIC-9540.
2. Que no s'acceptin mesures compensatòries com a via per justificar la destrucció d'una part de l'HIC-9540 sense abans haver aplicat el principi de jerarquia de mitigació.

2. Protecció del paisatge del garrofer

De la mateixa manera que aquest Ajuntament manifestava la seva disconformitat a la instal·lació de la PSFV "Creixell I" sobre l'HIC-9540 per la tala d'arbres i grans arbusts que comporta la implantació de panells solars, l'Ajuntament també demanava eliminar o modificar els dos àmbits de la de la PSFV "Creixell I" que afecten directament plantacions de garrofers, identificats com a "Paisatge d'Atenció Especial del Garrofer" dins el Catàleg de Paisatge del Camp de Tarragona.

> *"El Catàleg de Paisatge del Camp de Tarragona té un caràcter descriptiu i orientador, i les seves determinacions no generen, per si soles, obligacions directament exigibles a un projecte concret."*

Un Catàleg de Paisatge no té merament "un caràcter descriptiu i orientatiu". D'acord l'article 9 de la Llei 8/2005, de 8 de juny, de protecció, gestió i ordenació del paisatge:

1. *Es creen els catàlegs del paisatge i les directrius del paisatge com a instruments per a protegir, gestionar i ordenar el paisatge.*
2. *[...]*
3. *Correspon al Departament de Política Territorial i Obres Públiques incorporar als plans territorials parcials i, si escau, als plans directors territorials, pel que fa a llur àmbit, les directrius del paisatge que responguin a les propostes dels objectius de qualitat paisatgística que contenen els catàlegs del paisatge.*

En aquest sentit, l'article 6.8 de les Normes d'Ordenació Territorial del Pla territorial parcial del Camp de Tarragona (PTPCT) estableix que:

1. *D'acord amb el que disposa la Llei 8/2005, de 8 de juny, de protecció, gestió i ordenació del paisatge, està en procés de tramitació i s'ha d'aprovar un catàleg del paisatge que comprèn tot l'àmbit del Pla, el qual ha d'establir els objectius de qualitat paisatgística i la informació paisatgística necessària per als processos d'avaluació ambiental de plans i programes, per als estudis d'impacte ambiental i per als estudis d'impacte i d'integració paisatgística. També, el catàleg del paisatge ha de diferenciar el territori en unitats de paisatge que són els àmbits estructuralment, funcionalment i visualment coherents sobre els quals pot recaure un règim diferenciat de protecció, gestió i ordenació.*
2. *A partir del catàleg del paisatge del territori s'han d'incorporar al Pla les directrius del paisatge que precisaran normativament les propostes d'objectius de qualitat paisatgística.*

3. *Les directrius del paisatge han d'incloure les oportunes regulacions dels processos de transformació del sòl i edificació considerats en aquestes Normes d'ordenació territorial i poden introduir, si cal, ajustaments i variacions a les disposicions establertes inicialment pel Pla, per a adequar-les als diferents caràcters de les unitats establertes pel Catàleg. La incorporació de les directrius del paisatge pot comportar la delimitació d'àrees de sòl que no admeten cap tipus d'edificació per motius de paisatge.*

4. *La formalització articulada de les directrius de paisatge en el Pla ha de determinar, d'acord amb l'article 12 de la Llei 8/2005, de 8 de juny, de protecció, gestió i ordenació del paisatge, els supòsits en els quals les directrius són d'aplicació directa, els supòsits en els quals són d'incorporació obligatòria quan es produeixi la modificació o la revisió del Pla d'ordenació urbanística municipal i els supòsits en els quals les actuacions requereixen un informe preceptiu de l'òrgan competent en matèria de paisatge.*

Per tant, la vinculació jurídica dels Objectius de Qualitat Paisatgística (OQP) queda clara a l'article 6.8.1 del PTPCT, que determina que la informació i els OQP establerts en el Catàleg de Paisatge són de consideració obligada en els processos d'avaluació ambiental i en els estudis d'impacte i d'integració paisatgística dels projectes. Així mateix, l'article 6.8.3 del PTPCT estableix que les directrius del paisatge poden introduir, si cal, ajustaments i variacions a les disposicions incloses en el PTPCT pel que fa a la regulació dels processos de transformació del sòl i edificació.

En aquest sentit, el Projecte de la PSFV "Creixell I" suposa l'incompliment lleu d'un dels criteris de l'OQP-12 del Catàleg de Paisatge del Camp de Tarragona, però sobretot, l'incompliment total dels criteris i les accions recollides en el OQP-17, sobre el paisatge del garrofer.

> *"Els propis criteris interpretatius de la Generalitat de Catalunya recolzen la ubicació escollida. El document "Criteris per a la implantació de plantes solars fotovoltaiques en el sòl no urbanitzable a Catalunya"* [...] *identifica com a zona prioritària l'"Entorn d'infraestructures" (apartat 5.2.a.II), atès que es tracta d'espais ja antropitzats i que, en el cas de vies ràpides com l'AP-7, tenen un temps d'observació mínim per part dels usuaris, la qual cosa redueix l'impacte paisatgístic. Els recintes de la PSFV "Creixell I", inclosos els que contenen peus de garrofers, se situen precisament en aquest entorn immediat de l'AP-7."*

Aquests Criteris estableixen l'entorn d'infraestructures com l'AP-7 com a "zona prioritària", però aquesta directriu no actua com un eximent per destruir valors paisatgístics identificats i protegits en el Catàleg de Paisatge. D'acord amb la Llei 21/2013 d'avaluació ambiental, el promotor ha de justificar la inviabilitat d'alternatives i no eximeix l'obligació legal de minimitzar l'impacte.

> *"La proposta de zonificació del PLATER actualment en tramitació reforça, amb caràcter indicatiu, la idoneïtat de l'emplaçament dels projectes. D'acord amb el visor del PLATER, la totalitat dels recintes del Projecte se situen dins de zones prioritàries per a la implantació d'energia solar fotovoltaica en sòls no artificialitzats.* [...]
>
> *A més, d'acord amb els plànols d'ordenació solar fotovoltaica de les zones de prioritat superior* [...]*, part dels recintes del Projecte, precisament els situats més a prop de l'AP-7, queden també grafiats dins d'aquestes franges de sòls no artificialitzats de prioritat superior."*

Cal recordar que el PLATER és un document en fase de tramitació que no ha estat aprovat definitivament. Jurídicament, un pla en tramitació no atorga drets ni pot ser invocat per eximir el projecte de complir amb les restriccions territorials vigents.

Per altra banda, és important mencionar que aquest Ajuntament ha presentat al·legacions al PLATER sol·licitant expressament la protecció del "Paisatge d'Atenció Especial del Garrofer", les quals resten pendents de resolució.

> "*Com a mesura de compensació i de millora de la integració paisatgística i de la connectivitat ecològica, es plantaran nous peus de garrofers (en un nombre que compensi part dels exemplars afectats) a l'espai comprès entre el tancament perimetral i els límits de la parcel·la cadastral, en la totalitat dels recintes que conformen la PSFV, allà on sigui tècnicament possible i respectant en tot cas les distàncies exigides per la normativa de prevenció d'incendis forestals. Aquesta previsió dona resposta directa al requeriment de l'informe emès per la Comissió Territorial d'Urbanisme del Camp de Tarragona, en la sessió de 15 de juliol de 2026, segons el qual "*la proposta haurà de mantenir al màxim la plantació de garrofers existent per tal d'evitar-ne la pèrdua. Així mateix, haurà de preveure un espai de transició amb l'entorn a tots els recintes que conformen la PSFV. Aquesta franja haurà de rebre un tractament naturalitzat basat en vegetació autòctona (garrofers), d'acord amb les característiques del paisatge immediat*". Atès que el propi informe identifica expressament el garrofer com a vegetació autòctona de referència per a aquest tractament naturalitzat, la plantació compensatòria prevista pel Projecte satisfà directament aquest requeriment, sense necessitat d'incorporar espècies addicionals. Aquest organisme preveu que es mantinguin el màxim nombre d'exemplars possible (tal com ja fa el projecte), però no requereix eliminar part de la implantació. Aquesta mesura es detallarà, amb la seva ubicació concreta i abastant la totalitat dels recintes, als plànols i a la resta de documentació de la propera versió consolidada*."

La proposta de talar exemplars madurs i plantar nous peus al perímetre de la parcel·la no compleix amb el requeriment de l'informe de la CTU citat abans, on s'exigeix expressament "*mantenir al màxim la plantació de garrofers existent per tal d'evitar-ne la pèrdua*". També cal tenir present que el garrofer és un dels cultius de secà més longeus i resilients del clima mediterrani, amb exemplars fàcilment centenaris. En aquest sentit, la tala de l'arbrat interior és una acció irreversible a curt i mitjà termini, sent una pèrdua definitiva per a la present generació.

Per altra banda, tal i com passava amb el Bosc de La Miquelina, la resposta del promotor argumenta que l'afectació al camp de garrofers pot ser resolta directament mitjançant mesures compensatòries, vulnerant novament la jerarquia de mitigació, abans mencionada.

Per tot l'exposat, aquest Ajuntament reitera la necessitat de protegir el "Paisatge d'Atenció Especial del Garrofer" identificat pel Catàleg de Paisatge del Camp de Tarragona i, per tant, torna a formular l'esmena següent:

1. Que s'elimini o es modifiqui la configuració actual dels dos àmbits de la PSFV "Creixell I" que queden dins de camps de garrofers per garantir el compliment íntegre de l'informe de la CTU, així com respectar els criteris i les accions de l'Objectiu de Qualitat Paisatgística nº17 del Catàleg de Paisatge.